



COMUNE DI PESCARA

SINDACO

ORDINANZA SINDACALE N° 38 DEL 20/03/2021

Oggetto: MISURE DI CONTENIMENTO DELLA DIFFUSIONE DEL VIRUS COVID-19 – PROROGA SINO AL 31 MARZO 2021 DELL'ORDINANZA 35/2021 DI SOSPENSIONE DI TUTTE LE ATTIVITÀ DIDATTICHE IN PRESENZA NELLE SCUOLE DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI PESCARA, PUBBLICHE E PRIVATE.

IL SINDACO

Vista la Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 di dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

Vista la Delibera del Consiglio dei Ministri del 13 gennaio 2021 con la quale è stata disposta la proroga dello stato di emergenza da Covid-19 fino al 30 aprile 2021;

Visto il Decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»;

Visto il Decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»;

Visto il Decreto-legge 14 gennaio 2021 n. 2. Recante «Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento e prevenzione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e di svolgimento delle elezioni per l'anno 2021»;

Visto il D.P.C.M. 2 marzo 2021 recante «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», e del decreto-legge 23 febbraio 2021, n. 15, recante «Ulteriori disposizioni urgenti in materia di spostamenti sul territorio nazionale per il contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19».

Richiamata l'Ordinanza Sindacale n. 35 del 13/03/2021 avente ad oggetto «Misure di contenimento della

diffusione del virus covid-19 – sospensione di tutte le attività didattiche in presenza nelle scuole dell'infanzia del Comune di Pescara, pubbliche e private, dal 15/03/2021 e sino al 21/03/2021”, le cui motivazioni si intendono integralmente riportate;

Viste:

- l'Ordinanza n. 13 del 5 marzo 2021 del Presidente della Giunta Regionale d'Abruzzo avente ad oggetto “ Misure urgenti per la prevenzione e la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19. Ordinanza ai sensi dell'art.32 comma 3 della legge 23 dicembre 1978 n.833 in materia di igiene e sanità. Applicazione misure restrittive.” che dispone la sospensione delle attività scolastiche e didattiche in presenza di tutte le classi delle scuole primarie, secondarie di primo e se-condo grado, statali e paritarie, sull'intero territorio regionale;
- l'Ordinanza n. 15 del 12 marzo 2021 del Presidente della Giunta Regionale d'Abruzzo avente ad oggetto “Misure urgenti per la prevenzione e la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19. Ordinanza ai sensi dell'art. 32 comma 3 della legge 23 dicembre 1978 n. 833 in materia di igiene e sanità. Proroga e integrazione delle misure dell'OPGR 13/2021.” ;
- l'Ordinanza n. 17 del 17 marzo 2021 del Presidente della Giunta Regionale d'Abruzzo avente ad oggetto “Misure urgenti per la prevenzione e la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19. Ordinanza ai sensi dell'art.32 comma 3 della legge 23 dicembre 1978 n.833 in materia di igiene e sanità. Applicazione nuove misure restrittive”;
- l'Ordinanza n. 18 del 19 marzo 2021 del Presidente della Giunta Regionale d'Abruzzo avente ad oggetto “Misure urgenti per la prevenzione e la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19. Ordinanza ai sensi dell'art.32 comma 3 della legge 23 dicembre 1978 n.833 in materia di igiene e sanità. Applicazione nuove misure restrittive”;

Visto il Monitoraggio settimanale Covid-19, report 8 – 14 marzo 2021, pubblicato in data 19 marzo 2021 dal Ministero della Salute, Istituto Superiore di Sanità, nel quale si evidenzia un peggioramento nel livello generale del rischio epidemico in Italia rispetto al precedente periodo di osservazione (1 – 7 marzo 2021);

Preso atto dei dati epidemiologici aggiornati al 19 marzo 2021 diffusi dalla Regione Abruzzo – Assessorato Regionale alla Sanità, che registrano un incremento settimanale di 567 nuovi positivi in Provincia di Pescara, per un totale complessivo nella provincia di 16.453 positivi;

Preso atto, inoltre, che nel periodo 13 – 19 marzo 2021 la ASL di Pescara ha notificato all'Ente n. 301 nuovi casi di positività al Covid-19 e n. 12 decessi di soggetti positivi al virus residenti e/o domiciliati nel Comune di Pescara;

Rilevato che l'analisi dei dati notificati dalla ASL di Pescara all'Ente rappresenta una costante crescita del numero dei positivi e, in particolare, evidenzia nella fascia anagrafica 0-19 una percentuale di contagio pari a 11,63 % e nella fascia anagrafica 3-6 anni una percentuale di contagio pari a 2,99%;

Tenuto in considerazione che, alla data del 15 luglio 2020, i casi pediatrici di Covid-19 in Italia, fascia anagrafica 0-19 anni, erano pari all'1,8% del totale, con un'età media di 11 anni, come emergente dallo studio pubblicato sulla rivista scientifica *Pediatrics*, intitolato “COVID-19 Disease Severity Risk Factors for Pediatric Patients in Italy” a cura del Reparto di Epidemiologia, Biostatistica e Modelli matematici, del Dipartimento Malattie Infettive dell'Istituto Superiore di Sanità, con la partecipazione del Ministero della Salute e dell'Ospedale Bambino Gesù di Roma, reso pubblico dai servizi informativi dell'Istituto Superiore di Sanità;

Considerato che il costante incremento dei casi di positività al Covid-19, registrato a partire dal mese di febbraio 2021 e che prosegue anche nel mese di marzo nella Città di Pescara desta particolare preoccupazione per l'elevata percentuale di casi riconducibili alla così detta “variante inglese”, che manifesta un aumento considerevole della trasmissibilità per tutte le fasce di età;

Tenuto conto delle risultanze della riunione tenutasi il 19/03/2021 (prot. 47566/2021) tra Prefettura UTG di Pescara, Sindaci dei Comuni di Pescara, Montesilvano, Spoltore e Città sant'Angelo, Questore di Pescara, Comandante Prov.le Carabinieri Pescara, Comandante Prov.le Guardia di Finanza di Pescara,

Ufficio Scolastico Territoriale di Pescara, Direzione Generale ASL Pescara, concernente l'andamento della situazione epidemiologica nella provincia di Pescara e il sovraccarico dei servizi ospedalieri del presidio "Spirito Santo di Pescara";

Evidenziato che, a causa della persistente pressione sull'ospedale Spirito Santo di Pescara, i dirigenti medici della Asl di Pescara hanno espressamente richiesto la sospensione dell'attività didattica in presenza anche nelle scuole dell'infanzia dei comuni di Pescara, Montesilvano, Spoltore e Città Sant'Angelo;

Tenuto conto, inoltre, dei verbali di riunione delle componenti dirigenziali dell'Azienda Sanitaria Locale di Pescara del 06/02/2021 (prot.n. 20659/21), del 16/02/2021 (prot.n.26051/2021); del 26/02/2021 (prot.n.33185/21), del 6/03/2021 e del 13/03/2021 (prot.n. 42875/21);

Preso atto, inoltre, del verbale di riunione delle componenti dirigenziali dell'Azienda Sanitaria Locale di Pescara del 20 marzo 2021, nel quale si evidenzia che *"Il trend dei casi nel periodo esaminato, dal 1 Febbraio al 18 Marzo 2021(...) ha mostrato un continuo incremento nella fascia di età scolare 6-19 anni, mentre la fascia di età 0-5 anni, dopo un incremento a fine Febbraio 2021 sta mostrando una stabilizzazione, coincidente in termini temporali con la chiusura anche delle scuole materne. La proporzione di casi nella fascia di età 0-5 anni rispetto al totale dei casi giornalieri ha visto un incremento, nell'ultima settimana di Febbraio (...) e ciò deve indurre a valutare attentamente le misure idonee a limitare la diffusione del contagio, prevedendone di ulteriori, senza con questo far venir meno quelle già in essere. Infatti, i dati provenienti dall'osservazione dell'ultima settimana non possono essere considerati sufficienti a far venir meno le misure fino ad ora adottate per le comunità scolastiche che, invece, necessitano di un ulteriore periodo di osservazione dell'andamento pandemico prima di valutare una diversa, eventualmente meno restrittiva modalità di prevenzione. Infatti, fino a quando non si avrà un trend stabile in decrescita dei contagi nella popolazione generale, è fortemente sconsigliata la riapertura delle comunità e, quindi, in particolare anche di quella infantile"*;

Visto il decreto n.75/2021 Reg.Prov.Cau. reso, *inaudita altera parte*, dal Presidente del Tribunale Amministrativo Regionale, sezione staccata di Pescara, in decisione del ricorso n.114/2021 reg.ric. avanzato da alcuni genitori nell'interesse dei propri figli minori, con il quale erano state impugnate le precedenti ordinanze *in subiecta materia* e chiestone l'annullamento previa sospensiva, con il quale si è dato atto che: *"l'ordinanza principalmente impugnata appare corredata da congrua e documentata motivazione, nella quale si dà contezza delle ragioni per le quali l'apertura degli asili del Comune di Pescara potrebbe determinare aggravamenti nei contagi da covid 19, tali da pregiudicare ulteriormente ed in modo irreversibile la funzionalità delle strutture sanitarie ormai allo stremo, secondo dati allegati a seguito di continui monitoraggi"*; nonché *"Con specifico riguardo al caso in vertenza, l'autorità civica – lungi dal surrogarsi a poteri regionali meno restrittivi – appare piuttosto aver rimediato alla profonda criticità territoriale causata dalla saturazione del P.O. Santo Spirito e ciò mediante misure di contenimento straordinarie tese ad evitare il collasso del sistema sanitario locale"*;

Ritenuto opportuno, in via strettamente prudenziale e nel rispetto dei principi di proporzionalità di adeguatezza e precauzione, prorogare sino al 31/03/2021 l'Ordinanza Sindacale n. 35 del 13/03/2021 relativa alla sospensione di tutte le attività didattiche in presenza nelle scuole dell'infanzia della Città di Pescara, pubbliche e private, al fine di evitare circostanze atte a favorire la trasmissione del virus;

Ritenuto sussistere, per quanto sopra rappresentato, le ragioni di contingibilità e urgenza strettamente correlate alla necessità di contenere la diffusione del contagio da Covid-19;

Vista la Legge 23 dicembre 1978 n. 833, art.32, che attribuisce al sindaco in qualità di autorità sanitaria locale competenze in maniera di adozione dei provvedimenti finalizzati alla tutela della salute pubblica;

Visto l'art. 50, comma 5, del D.Lgs. n.267 del 18 agosto 2000 secondo il quale *"In particolare, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale. (...)"*;

Visto l'art. 50, comma 6, D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 che recita testualmente *“In caso di emergenza che interessi il territorio di più comuni, ogni sindaco adotta le misure necessarie fino a quando non intervengano i soggetti competenti ai sensi del precedente comma”*;

ORDINA

- per quanto sopra premesso e considerato, la proroga sino al 31/03/2021 dell'Ordinanza Sindacale n. 35 del 13/03/2021 relativa alla sospensione di tutte le attività didattiche in presenza nelle scuole dell'infanzia della Città di Pescara, pubbliche e private.

PRECISA CHE

- resta sempre garantita la possibilità di svolgere attività in presenza qualora sia necessario l'uso di laboratori o per mantenere una relazione educativa che realizzi l'effettiva inclusione scolastica degli alunni con disabilità e con bisogni educativi speciali, secondo quanto previsto dal decreto del Ministro dell'istruzione n. 89 del 7 agosto 2020, e dall'ordinanza del Ministro dell'istruzione n. 134 del 9 ottobre 2020, garantendo comunque il collegamento on line con gli alunni della classe che sono in didattica digitale integrata;
- è consentita l'attività didattica in presenza per le sezioni ospedaliere presenti nel presidio “Santo Spirito” di Pescara;

AVVISA CHE

- fatto salvo il configurarsi di altre fattispecie di illecito penale e/o amministrativo, le violazioni della presente ordinanza sono punite, secondo quanto previsto dall'articolo 7 bis, commi 1 e 1 bis del decreto legislativo n. 267 del 18/08/2000;

INFORMA CHE

- avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale, Sezione di Pescara, ai sensi del Decreto Legislativo 02/07/2010, n. 104, previa notifica a questa Amministrazione, entro 60 giorni dalla conoscenza dello stesso provvedimento, oppure il ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi del Decreto del Presidente della Repubblica 24/11/1971, n. 1199, entro 120 giorni dalla stessa data;

DISPONE

- la pubblicazione della presente ordinanza all'albo pretorio on-line e sul sito istituzionale del Comune di Pescara;
- la trasmissione di copia del presente provvedimento a:
 - S.E. il Prefetto della Provincia di Pescara;
 - Dirigente Ufficio IV Ambito Territoriale di Chieti e Pescara;
 - Dirigenti Istituti scolastici di Pescara;
 - Dipartimento Prevenzione ASL Pescara;
 - Questore di Pescara;
 - Comandante Provinciale dei Carabinieri di Pescara;
 - Comandante Provinciale della GdF di Pescara;
 - Comandante della Polizia Locale;
 - Settore Politiche per il Cittadino.

IL SINDACO
MASCI CARLO
(atto sottoscritto digitalmente)